

Dilluns, 10 d'octubre de 2011

ADMINISTRACIÓ LOCAL**Ajuntament de Rubí. Serveis Centrals***EDICTE*

El Ple de 28 d'abril de 2011 va aprovar inicialment el *Reglament dels treballs en benefici de la comunitat, com a mesures substitutòries i alternatives a la sanció per incompliment d'ordenances municipals de l'Ajuntament de Rubí*.

L'expedient s'ha sotmès a informació pública en el *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 27 de maig de 2011, en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya núm. 5.884 de 23 de maig de 2011, en el Diari de Rubí de 19 de maig de 2011 i en el tauler d'anuncis d'aquesta corporació.

Transcorregut el termini de trenta dies d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial ha esdevingut definitiu per manca de presentació de reclamacions i suggeriments.

De conformitat amb allò establert als articles 65.2 i 70 de la Llei de l'Estat 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, i a efectes de la seva vigència, es publica íntegrament el text del Reglament esmentat.

REGLAMENT DELS TREBALLS EN BENEFICI DE LA COMUNITAT, COM A MESURES SUBSTITUTÒRIES I ALTERNATIVES A LA SANCIÓ PER INCOMPLIMENT D'ORDENANCES MUNICIPALS DE L'AJUNTAMENT DE RUBÍ.

ÍNDEX

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

CAPÍTOL I. OBJECTE I ORGANITZACIÓ DEL SISTEMA

- Article 1. Objecte i règim jurídic
- Article 2. Entitats col·laboradores i principis d'actuació
- Article 3. Adhesió
- Article 4. Obligacions de les entitats col·laboradores
- Article 5. Registre d'entitats col·laboradores
- Article 6. Programes de treball
- Article 7. Assegurança de responsabilitat civil
- Article 8. Deure de compliment
- Article 9. Obligacions de l'infractor que s'acull al sistema
- Article 10. Catàleg

CAPÍTOL II. PROCEDIMENT

- Article 11. Procediment de la proposta de prestació substitutòria i mesures alternatives
- Article 12. Tècnic coordinador

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'aplicació de l'ordenança municipal de Bon veïnatge i ús de l'espai públic recull el compromís municipal i ciutadà d'incorporar dins l'ordenament municipal els mecanismes de garantia que estableix la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la Ciutat, així com d'establir, mitjançant la mediació i el servei municipal de mediació ciutadana, espais de diàleg en què donar sortida als conflictes de relació personal, veïnal i comunitària, introduint mecanismes de resolució de conflictes amb la implicació d'entitats i agents socials d'una manera participativa i compromesa amb els drets i deures de tots els ciutadans.

Així, en diversos paràgrafs de l'exposició de motius de l'esmentada ordenança Bon veïnatge i ús de l'espai públic, es diu textualment:

«Amb aquesta finalitat, l'Administració pública ha de desenvolupar una doble tasca preventiva/formativa i reparadora/sancionadora per tal d'evitar o, si no és possible, reparar i sancionar les accions que conculquen l'exercici dels drets i que atempten contra els béns dels altres.»

Dilluns, 10 d'octubre de 2011

«S'estableix el règim sancionador, amb la introducció d'un principi conscienciator per a qui alteri els drets dels ciutadans i les ciutadanes. Aquest principi dota el sistema d'un element de reforma no basat exclusivament en la sanció econòmica, que s'ha de reservar per a les conductes més transgressores.

L'article 48 diu:

«Que amb l'acord mutu de les parts (infractor i Ajuntament), es podrà substituir l'import econòmic de la sanció per mesures substitutòries de reparació del dany en benefici de la comunitat.»

Posteriorment, l'article 48 afegeix: « [...]per decret d'Alcaldia o per acord de la Junta de Govern es desenvoluparan i concretaran els diversos aspectes sobre la commutació de les sancions, els mitjans d'oferta per al compliment substitutori, els mitjans de control d'aquest compliment, i quan escaigui, el rescabament de les despeses que s'originin i la protecció de l'infractor en matèria de Seguretat Social i prevenció de riscos laborals.»

Els preceptes esmentats són, llavors, el fonament jurídic que habilita aquest reglament. La regulació que conté s'inspira en els principis i les línies generals definits en l'exposició de motius i en la part dispositiva del text articulat de l'ordenança municipal Bon veïnatge i ús de l'espai públic.

La substitució del pagament de sancions per treballs en benefici de la comunitat és una eina de promoció del civisme, ja que parteix de l'acceptació de la falta i s'opta per fer treballs, en lloc de pagar la corresponent multa.

L'objecte de l'esmentada ordenança ha generat la necessitat de formular aquest reglament, tot i que és d'aplicació a totes les ordenances i reglaments municipals que prevegin aquesta mesura substitutòria.

D'aquesta manera, l'Ajuntament segueix posant un èmfasi especial en tot allò que té a veure amb la participació ciutadana i la dinamització comunitària, ja que considera que són elements clau per estructurar noves polítiques de resolució de conflictes, en les quals el protagonisme de la col·lectivitat és un tret essencial.

Així mateix, Rubí disposa d'un important teixit associatiu que vincula les seves iniciatives a valors com la solidaritat, la tolerància i el respecte mutu. Aquests valors faciliten el desenvolupament d'una cultura de la mediació, l'acord i el consens per solucionar problemes. A banda, tant l'Ajuntament com el moviment associatiu són conscients que la sanció o judicialització de les que, en general, es consideren petites faltes o infraccions de caràcter administratiu no solucionen el problema, ans al contrari: generen efectes no desitjats, com ara la insatisfacció de les parts en conflicte, una demora excessiva en la solució, la desconfiança en el sistema, etc.

Per això, es va considerar oportú establir un sistema de resposta als conflictes molt més proper als ciutadans, equitatiu, just, ràpid i oportú; potenciant el desenvolupament d'una cultura de tolerància i d'acceptació de mesures alternatives a la mera punició —com la mediació, l'arbitratge, la conciliació, etc.— i que posa de manifest la voluntat de millorar la convivència i el civisme de la ciutat, sense ànim recaptatori. És a dir, es tracta d'un sistema globalitzador de la resposta pública a la resolució dels conflictes, que engloba tant respostes a les demandes de l'administració de justícia com a les sancions en l'àmbit del compliment de les ordenances i reglaments municipals.

CAPÍTOL I. OBJECTE I ORGANITZACIÓ DEL SISTEMA

Article 1. Objecte i règim jurídic

1. Aquest reglament té com a objecte l'organització del sistema de treballs en benefici de la comunitat i de mesures alternatives (d'ara en endavant TBC), i de les sancions previstes per les infraccions tipificades per les diferents ordenances municipals.

2. El reglament està subjecte a les legislacions de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i de règim local, vigents en cada moment, de forma que la seva interpretació i aplicació s'ha de fer d'acord amb aquestes. Així mateix, i a aquests mateixos efectes, els principis i els preceptes que integren i formen part d'aquestes legislacions s'aplicaran per resoldre els dubtes i llacunes que pugui plantejar la disposició administrativa general present.

Dilluns, 10 d'octubre de 2011

Article 2. Entitats col·laboradores i principis d'actuació

1. Són entitats col·laboradores els organismes autònoms de l'Ajuntament de Rubí i altres ens de dret públic que en depenguin, i també les organitzacions i entitats no governamentals sense ànim de lucre que s'adhereixin al sistema de prestacions substitutòries i mesures alternatives.

2. Aquests ens i entitats han de vetllar en tot moment perquè les activitats es duguin a terme amb respecte per a la dignitat de les persones i d'acord amb els principis i les línies generals definits en l'exposició de motius i en la part dispositiva del text articulat de l'ordenança municipal Bon veïnatge i ús de l'espai públic i altres ordenances que incorporin les mesures.

Article 3. Adhesió

Les organitzacions públiques o privades que vulguin adherir-se al sistema de treballs en benefici de la comunitat (TBC) treballaran conjuntament amb l'Ajuntament Rubí la proposta de col·laboració amb allò que es vulgui afegir al Catàleg de prestacions substitutòries i mesures alternatives, i el compromís serà incorporat al conveni general de l'entitat amb les dades relatives a la seva personalitat i d'altres com:

- a) Descripció del programa al qual s'adscriu el participant, amb identificació de les activitats, localització, horaris, etc.
- b) Personal responsable i de contacte amb l'organització
- c) Pautes de control d'assistència i dedicació del participant

Article 4. Obligacions de les entitats col·laboradores

Les entitats col·laboradores assumeixen les obligacions següents:

- a) Vetllar pel compliment efectiu de la prestació en les condicions que s'estableixin conjuntament amb l'Ajuntament i en els programes de treball individualitzat, vetllant en tot moment pel compliment dels principis de dignitat i valor de les activitats assignades.
- b) Disposar d'una assegurança de responsabilitat civil per danys personals i a tercers produïts a causa de la realització de les prestacions substitutòries i les mesures alternatives assignades.
- c) No suspendre el procés de realització de les prestacions substitutòries i les mesures alternatives assignades durant el període d'activitat.
- d) Comunicar a l'Ajuntament Rubí la decisió de deixar sense efecte la seva adhesió al sistema amb una antelació de, com a mínim, dos mesos.
- e) Lliurar a l'Ajuntament de Rubí la informació necessària per mantenir actualitzades les dades contingudes en el catàleg del TBC.
- f) Complir el criteri d'assignació d'activitats en funció de les capacitats físiques i formatives de la persona.

Article 5. Registre d'entitats col·laboradores

L'Ajuntament de Rubí mantindrà actualitzat un registre d'entitats col·laboradores del sistema de realització de les prestacions substitutòries i les mesures alternatives assignades a les sancions previstes per les infraccions tipificades per les ordenances municipals.

Article 6. Programes de treball

1. L'Ajuntament de Rubí ha de validar els programes de treball vigilant que s'ajustin a l'esperit i a les finalitats del sistema de prestació, les ha de traduir en propostes de treball individualitzades i, en cas que es consideri necessari, es derivaran a places del catàleg de treballs en benefici de la comunitat.

2. L'assignació dels infractors a les activitats que prestin les entitats col·laboradores es determinarà en funció dels criteris següents:

Dilluns, 10 d'octubre de 2011

- a) La infracció comesa, de manera que l'activitat tingui la vinculació més directa possible.
- b) La capacitat formativa i física de la persona, per tal d'assegurar que l'activitat es desenvolupa de manera adequada.

Article 7. Assegurança de responsabilitat civil

Els riscos en què puguin incórrer els infractors durant el temps que desenvolupin els TBC, concretament les contingències d'accidents i les possibles responsabilitats civils que puguin derivar-se de la seva actuació davant terceres persones, seran coberts mitjançant les pòlisses que té contractades l'Ajuntament de Rubí.

Article 8. Deure de compliment

L'entitat col·laboradora i en el seu nom les persones identificades en el conveni de col·laboració com a responsables o, si escau, com a persones de contacte, han de respondre pels compromisos assumits davant l'Administració municipal, especialment del deure de vigilància i del manteniment de les condicions i característiques de l'activitat o prestació ofertes.

Article 9. Obligacions de l'infractor que s'acull al sistema

L'infractor que s'acull al sistema està obligat al compliment dels serveis corresponents del TBC en les condicions i pel temps establert a la proposta municipal regulada a l'article 11 d'aquest reglament. L'incompliment comportarà l'informe desfavorable previst a l'article 11.6 d'aquest reglament i tindrà les conseqüències previstes.

Article 10. Catàleg

L'Ajuntament disposarà de les accions a acollir-se per realitzar el TBC conformant un catàleg que estarà actualitzat, amb la finalitat de gestionar la disponibilitat de les places de beneficiaris i determinant les mesures i la durada dels TBC.

CAPÍTOL II. PROCEDIMENT

Article 11. Procediment de la proposta de prestació substitutòria o mesura alternativa

La proposta de la prestació substitutòria o mesura alternativa s'ha d'ajustar al següent procediment:

1. Valoració de la viabilitat legal

L'òrgan instructor de l'expedient sancionador ha de valorar la viabilitat de concedir el TBC alternatiu a la sanció econòmica d'acord amb el que estableixen les ordenances municipals i qualsevol altra normativa aplicable.

2. Notificació de la sanció

L'òrgan instructor introduirà, en la proposta sancionadora o a l'inici de l'expedient, l'opció de substituir la sanció econòmica pel sistema de prestacions, sempre que hi hagi opció d'acollir-s'hi.

En el moment en què es notifiqui a la persona infractora la resolució de l'expedient, se li comunicarà la possibilitat de substituir aquesta sanció per treballs en benefici de la comunitat.

3. Sol·licitud de substitució i acceptació de la mesura alternativa

En el termini de 30 dies hàbils a comptabilitzar des de la data de notificació de la resolució, mitjançant la qual s'informarà de l'alternativa que regula aquest reglament, la persona interessada podrà sol·licitar acollir-se al sistema de prestacions presentant el model d'instància preparat a aquest efecte a l'Oficina d'Atenció Ciutadana de l'Ajuntament.

El servei municipal competent determinarà si la persona compleix els requisits per realitzar-la.

4. Determinació de la prestació

Una vegada el servei municipal hagi determinat la idoneïtat del sancionat, aquest serà entrevistat per personal tècnic municipal i es formalitzarà en un acord de participació que es determini.

Butlletí Oficial de la Província de Barcelona

Dilluns, 10 d'octubre de 2011

La determinació de la durada del TBC es regirà pel quadre d'equivalència següent:

Tipus de sancions	Quantia econòmica	Equivalència preu/hores de treball
Lleu	Fins a 300 EUR	20 hores
Greu	De 301 fins a 600 EUR	40 hores
Greu	De 601 fins a 900 EUR	60 hores
Greu	De 901 fins a 1.200 EUR	80 hores
Greu	De 1.201 fins a 1.500 EUR	100 hores
Molt greu	De 1.501 fins a 1.800 EUR	120 hores
Molt greu	De 1.801 fins a 2.100 EUR	150 hores
Molt greu	De 2.101 fins a 2.400 EUR	180 hores
Molt greu	De 2.401 fins a 2.700 EUR	210 hores
Molt greu	De 2.701 fins a 3.000 EUR	240 hores

5. Desestimació de la proposta

Si l'infractor no accepta expressament la proposta de prestació substitutòria o mesura alternativa, o la sol·licitud es fa fora del termini de 30 dies esmentat, es considerarà que es rebutja i es procedirà a la liquidació de la multa imposada en la resolució de l'expedient sancionador.

6. Compliment de la prestació substitutòria o mesura alternativa

Un cop finalitzat el TBC s'emetrà el corresponent informe el qual, en cas de ser favorable, suposarà l'arxivament de l'expedient sancionador. Si l'informe és desfavorable es liquidarà la multa imposada en la resolució de l'expedient sancionador.

En cas que l'informe sigui desfavorable, les hores que s'hagin prestat en la realització del TBC no suposaran una rebaixa en l'import de la multa.

Article 12. Tècnic coordinador

La coordinació, gestió i seguiment de tot el sistema de prestació substitutòria, la durà a terme el servei municipal que es designi.

El tècnic informarà trimestralment al cap del servei, amb un resum de totes les activitats, i anualment es realitzarà la memòria del desenvolupament del projecte.

Rubí, 12 de setembre de 2011

El vicesecretari, actuant com a secretari per substitució legal, Pere Baños González